# 皇明疏議輯略

# 皇明疏議輯略卷十四

## 征榷

### 軍民利病疏

孫原貞

欽惟　皇上即位以來德尚寬仁政從簡易闢言路以通治道任賢才以隆治功期年之間與天下相安於無事民心大悅臣以庸才亦蒙甄拔方面之寄夙夜戰兢思無補稱謹以軍民利病等事條陳自揆學本迂疎識不達於大體言雖瑣細事有切於下情少垂採擇庶補涓埃竊惟京邊之所需者草束也然徵收之實多出民間洪武年間每糧一石五斗該草一束於附近場分交納今該八斗一束

已倍其徵又多京場交納夫草束萬數動如山積舟車莫能遠運而里役徵收只得往折布絹等物赴京買納名為輕齎實則重歛及至收買或遇旱澇草必價增貨物不售無計輸納則必徙還重徵多致逋負有司受遲悞之罪里役罹杖併之苦積歲不完惟冀蠲免民艱若此深可憂也伏乞於河間大名二府附近水次設置馬坊草場其鄭壩等處收養馬匹量存 大寧備用之數其餘馬匹并續到進貢等馬俱送二處又於武驤左等四衛分撥官軍以為牧養量撥草束料豆河南於大名山東於河間各草場送納實為民便至若北京儲積漕運實重而水利為急臣有

未嘗至其地審其勢但知利而不計其害聞其便而不悉其難者矣如金龍口接黃河水達張秋以入運河先曾淤塞永樂年間用軍夫十有餘萬開挑遂至不淤自後一淤一濬軍夫勞役未有寧息兼以歲時荒歉流徙相望今欲興此大工未免一槩動衆且河口土不堅實河底沙泥深陷難以開深黃河水勢更改不常易於淤塞況漕運河內淺處尤在濟寧一帶若踰濟寧至張秋則下流亦易達矣乞將所用軍夫只於見在數內撥取此外逃戶暫爲蘇息則斯民可少甦矣然貧民固所當甦而富民亦所當重永樂年間營造北京於浙江江西直隸蘇松等府起取富戶

發順天府大興宛平二縣定安德勝二關住坐當差其有在逃物故者多行移原籍勾補夫以數千里外之人民困於科差之繁重逃亡固其所也但官吏汚濫爲弊多端在逃者容隱不觧而捏故回申病故者遷延不補而多方賣放以致富戶久缺勘合不完欽奉詔書但宣德十年正月初十日以後官吏人等犯罪充軍止終本身切詳此等人犯到衛不係勾丁永充軍役人數當緣閑住者有之捏故脫免者有之虛編軍伍不得實用乞 勑法司將例該充軍人犯有係官吏及糧長大戶堪充富戶者起發安定德勝二關終身充富戶辦納糧差候補富戶數足仍當依例

發遣其原僉富户先令病故者悉免僉補庶為民便至於
商稅雖為國課所資而多方倂取又不可不為之禁蓋以
各處商人及在外公差等役所帶貨物先為踏實所在如
張家灣宣課司攔稅亦不為過但巡攔生事或循私縱放
者有之或容情薄數納斂者有之或勒令卸車搜檢箱籠
者有之或高估貨物價值多收鈔貫者有之或因而被盜
失所者有之或於小路攔稅者有之又或致無賴之徒詐
稱索勒者亦有之其在蘆溝橋亦然今後至文明等衙門
宣課司止納課程是則兩征其稅不亦重為困乎乞擬凡
興販商旅貨物者止於所在攔稅其經過處所者不得攔

阻止於文明等衙門宣課司查驗應稅者稅之則亦庶乎
采遠之一端也若彼此交徵必欲盡得其課則臣以為古
者關市譏而不征非聖朝所宜有也

## 茶法議

楊士奇

茶之出入資引以照其批驗茶引所則在應天常州浙江
杭州三府今前項退引累催不繳其故盡因批驗所不置
簿籍附寫茶商姓名貫址或不照茶商點引聽其冒名開
報或將引由賣與嗜利之徒齎赴産茶地方轉相買易如
此欲得的確名籍追繳退引難矣況茶貨出山所經官司
既不從公盤詰又不依例批驗縱有夾帶斤重多是受財

賣放彼何畏憚而不停藏舊引影射私茶哉又如南直隷之常州廬州池州徽州浙江之湖州嚴州衢州紹興江西之南昌饒州南康九江吉安湖廣之武昌寶慶長沙荆州四川之成都保寧重慶夔州嘉定瀘州雅州等府俱係產茶地方相去前三批驗所遠者數千里近亦不下數百里若照引內條例聽茶商徑赴產茶府州納課買引照茶於人為便理必樂從誰肯不買引由公犯茶禁今却令茶商皆來此三所買引跖途窵遠往返不便欵其一一遵依不作前弊亦難矣

議處鹽法利弊以裨國用疏

章懋

臣聞塩之為用乃生民食味之所急而國家經費之所資為物雖微其利甚博然而唐虞之時不過以塩充貢未嘗專利於上成周之盛雖或以塩名官未嘗不同利於民自齊相管仲而塩筴始征漢用桑孔而塩禁始重其源一開其流無所不至矣臣嘗按行屬郡訪求民隱得其所當行者數事一曰存恤灶戶夫塩之所出雖由土產亦資人力海濱之民以煎塩為業者謂之灶戶其採辦薪芻朝夕烹煉不勝勞苦固皆在所當恤而单丁老弱家計貧難者煎辦不前課入不敷每遭鞭撻之苦而塩入於官或被雨水銷鎔又有追賠之患此窮灶戶之尤可哀矜者也若輕其歲

課使納折色康錢實民一分稍可存活其有丁力衆多家道殷富為總催大戶者煎塩既多私賣尤廣亦宜有以豪之合照黃冊事例凡民戶之里甲有缺即將圖內丁糧高大者折戶當差以補其數若以灶戶之丁多家富者亦行析戶充役照丁辦課以補灶籍逃絕皆免雜泛均徭則差役均平而歲課不虧矣二曰輕減塩糧國初嘗命以掣下餘塩行令各縣赴司關領分給小民計口食塩而納鈔以償民得塩而納鈔固所樂也厥後塩司久無餘塩關給而塩鈔久改塩糧惟市民仍舊納鈔而鄉民皆納塩糧又使之遠輸外郡則不惟米價高貴而遠輸勞費十倍於納鈔

則鄉民之困苦不甚矣若得照依市民一體納鈔固為大
幸姑或不能即改亦宜如秋糧折色事例納銀准鈔使民
受興分之賜亦為幸矣三曰申禁鹽商昔我聖祖以邊城
險遠兵餉不充而糧運勞費乃命商人輸粟邊倉而給引
鹽以償其費商人喜得厚利樂輸邊餉公私兩便最為良
法近來每遇開中之時權豪之家跪名請托占窩轉賣商
人不求於彼無路中納以故中鹽者少邊餉不充而國家
失利先朝雖有禁例而權豪玩法仍襲前非未能盡革伏
望申嚴前例有犯必誅則其害可除而邊餉無不足矣四
曰盤商換秩夫商人輸粟餉邊受鹽于官出外平賣利亦

厚矣乃於正數之外賄求場官任意加重觔塩之後運入江船後行夾帶至於經過則又賄求批驗盤詰人員不行照引截角徑自越關隨在發賣及其已賣不即繳引仍將前引影射私塩往復數次多取價利以致載塩船戶亦相效尤此皆商人之倚官挾私所當豫防者也五曰禁治塩徒夫塩商之夾帶影射固私塩也其有肩挑步擔而沿街貨賣亦私塩也又有座舡紅舡水夫舡戶之屬隨其所止攙載官員肆行收買者亦私塩也民販既難悉禁官載不敢盤問以此私塩盛行官塩阻塞然皆所得不多為害亦小若嚴加巡察則不敢為矣惟有一種無賴之徒十五為

群出没江上滿載私塩沿江貨賣有不肯者則將私塩丢入舡內口稱巡捕恐嚇取財浮游之際遇有客舡遭風及孤舡無侶者即便攛掇登掠舟人見其勢兇力不能敵任其所取不敢與抗抗則被傷及至奪其所有乃復飄然長逝江面闊遠頃刻之間失其所在惟有呼天痛哭而已又有舡行遇晚未及止宿或舡行太早天色未明皆被刼奪此等肆無忌憚積習成風恐生他變若唐末之王仙芝黄巢元末之張士誠是已不可不早為之所凡此數事皆為國之要務長治久安之道豈有外於是哉

進塩場圖詩疏

彭韶

自古聖帝明王莫不以稼穡艱難為念忠臣賢士亦莫不以數陳民事為先故有書豳風無逸以進者有進農桑耕織圖者有獻流民圖者要之但于深宮之中寓目動心不至視民如草芥於庶民之中灶戶尤苦惜乎古今未有圖詠臣近履鹽場始識其槩海鹽煎熬全資灶戶雖有等分兼產蕩於糧食不充安息無所未免預借他人所得課餘悉還債主艱苦難以言盡小屋數椽不蔽風雨粗粟糲飯不能飽餐此居食之苦也山蕩取擾人偷物踐踏守無人不守無入此苦芟薪之苦也晒淋之時舉家登場刮泥吸海午汗如雨隆寒砭骨亦必為之此淋滷之苦也煎煮之

將燒灼薰蒸蓬頭垢面不似人形酷暑如湯亦不敢離此煎辦之苦也寒暑陰晴日有課程前者未足後者復來此徵鹽之苦也客商到場無鹽抵價百端逼辱舉家憂惶此陪鹽之苦也疾病死喪尤不能堪逃亡則身口飄零役累則家計蕩盡去往兩難安生無計所宜加意矜念遇事寬恤彼將感動忻慰雖困極無復恨矣臣今將兩浙鹽場景物事情略分八節各繪爲圖每圖各述以詩裝冊上進庶幾目擊貧灶之迹臣不勝萬幸之至

鹽法疏　　何孟春

臣過靈州花馬池得聞二池之鹽自來不費人力煎熬取

秋晴暖水面皚皚如雲如霜隨取隨足而今課仍舊額傷於狹矣又鞏昌府漳西二縣亦有塩池額課御史王愷要發洮河岷州折銀易馬其河西鎮番衛鎮夷所有塩池而無額課除鎮夷塩池該驛公用外鎮番境内外塩池數多獨無可資於官者乎臣愚乞勅楊一清即其已效廣爲求圖前項塩池若是計引重煩不如增額爲便即行計量近年給引之數斟酌時中之額於兩勝乾曬之間制多寡贏縮之數大約可增至十萬引引塩既定可計課銀每一百引得銀二十五兩不問客商上著納銀二十五兩者得引百道課銀一年當不下二三萬兩如遇各邊缺馬給發買

補葺昌鎮番地方塩池應否照此定奪其餘河階狄道魚河等處土塩小塩各加禁約不許興販致壞課程敢有權門勢族攬越依律治罪庶國用益充邊軍可無缺焉也

## 請行轉般法議　　丘濬

今兩京運道所經凡三運司淮塩在南滄塩在北山東之塩居其中往時會通之河未開水陸分隔各自通商給民今則一水可通惟令三處之塩價值各有低昂中納各有等則而惟淮塩之價最高殆居其倍山東之塩抵河頗遠惟滄塩近河而價最廉臣請行宋人轉般之法遇有官軍運糧空船南回道經滄州每船量給與官塩每引量與脚

價俾其運至揚州河下官爲建倉於兩岸委官照數收貯原數不虧然後給與脚錢必有虧損即與折筭如此則官得倍稱之息軍得順囘之利積塩既多乃令通筭累年客商所中常股存積等塩共該若干依次給與見塩不出一二年間支給完足然後行臣向所陳官給牢盆民自煎煑之策此後又乞於河間沿海一帶出塩去處不分民丁竈戶皆許其私煑既已成塩具數赴官告賣量爲定價給與見錢陰雨之時則或加或倍有私賣及買者皆抵以私塩之罪其錢乞於內帑豫借待成效之後筭還年年存積歲歲轉般積之既多遇有急用即出榜定直召商於所用之

地或出糧芻或輸金帛付以執照定以倉分俾其親詣其所卽給以見塩於行塩地方發賣如此比之舊法當得倍利非惟得以足今日之用亦可以銷他日之患也

## 塩法議　王瓊

諸司職掌有云凡遇開中塩糧務量彼處米價貴賤及道路遠近險易具奏出榜召商中納成憲昭布不可變也天順以前惟戶部召商納糧草於邊耳成化中始有各運司納銀之例弘治元年校尉胡餘慶請如舊例議未及行厥後開賣滋甚類觧銀貯之太倉雖曰備邊糴而多方之費實繁夫邊餉不預蓄于時必俟乏之而後圖之雖富有銀

貨將焉用之取目前之近功忘久遠之大計遂使商人廢沿邊糴買之規守運司納銀之例及塞下有警召納米穀而商人觀望多不赴中縱有至者所入亦甚微矣弘治十四年巡鹽御史馮允中亦嘗建議然言之未幾旋復廢革何舊制壞之易而復之難如此也或者謂以運司開中之銀解邊備糴亦無不可殊不知官自和糴不若通商轉賣事不勞而利亦廣乞申明定制示以永久或遇各邊寧謐再熟之後商人趨中自有成效此整理鹽法之大要也其雲南四川等處鹽課不多就於彼邊量准折納不拘兩淮之例然又必置勘合洪武中將茶鹽引由契本銅板一百

一十片俱南京戶科收貯每遇開中南京戶部印刷勘合發各邊塡寫商人姓名幷所中米豆塩引數目俱用印蓋不許洗改每勘合一張或塡寫一萬引或三五千引不拘定數編置底簿幷流通文簿發運司候商人齎到勘合比對字號相同派塲支塩及刷印引目運司關領給付商人照塩發賣永樂中遷都北京塩法庶務俱行在戶部掌行惟塩糧勘合引目銅板仍於南京戶部收貯及勘合底簿流通文簿亦南部編置轉發正統六年鑄換印信始定行在戶部曰戶部改戶部為南京戶部而塩引勘合文簿仍掌於南京正統七年戶部因為繳到中過塩糧勘合數目慮諸

商將勘合增添洗改無稽請於年終各邊將收過糧數填給過勘合字號各運司將客商繳到勘合字號納過塩糧數目各造冊繳部比對查考又因造冊難憑正德十二年戶部又奏令南京編造勘合底簿完備送北京戶部抄謄字號轉發各邊後以往返之勞仍令南京戶部徑自編發臣到淮日稽驗南京所發勘合底簿有至十餘歲而報中未完者課積於場豈無淹沒之虞又況客商投下勘合其所收糧數有用布政司都司及衛印鈐蓋者有洗改字樣不用印蓋者有雖有印蓋印色脫落不明者有開寫中過斗頭價值含口明白者有止混開銀錢米豆總數不明者

諸邊種出豈非塩法之大害哉乞令鑄造塩糧勘合銅板一片除南京二字送户科收貯如遇奏開塩糧户部差官以人匠赴科印刷毎塩五十引印刷號紙一張回部轉發開中去處或布政司都司衛分收掌毎號紙一張填寫塩三五千引或七八千引或萬餘引不必拘定一萬引之數所填商名貫址并米豆塩引數目俱用印鈐蓋毋致脱落因而洗改如有填剩號紙年終繳送户部查銷仍置內外號半印勘合底簿二扇內號一扇户部收掌外號一扇發運司收掌商人赴邊納糧獲勘合投到運司比對外號運司派塩完畢將勘合類繳户部比對內號又與各邊歳報錢

糧文冊磨對有無相同然後註銷又每年置派通文簿一扇用印鈐蓋發各運司收掌挨次附寫商人姓名塩數以憑年終科派各開前件派塩下場記派訖二字支塩出場記支訖二字若年終派場遇有事故明年終不支出者将原派塩課改派別場免致積滯仍乞就各司員外主事内汝註一員或改員外郎職銜專掌塩法冊籍計塩課高下追理通關完欠考究各邊處賣斟酌開中多寡并比對勘合查革奸弊其有暇日不防原委兼管如此則塩課肅清邊儲無獘矣

## 淮塩利獘議

霍韜

切謂立法須公而溥行法須嚴而密然又善適通變之權乃可久而無弊唐劉晏用淮鹽遂濟國用臣今姑議淮鹽利弊即天下可推也國初以兩淮鹵地授民煎鹽歲收課鹽有差亦猶授民以田而收其賦也鹽課條例云凡各竈丁除正額鹽外將煎到餘鹽夾帶出場及私鹽貨賣者絞然則耕民納賦租外將餘粟貨賣者絞可乎此法良有深意而後人失之也淮鹽原額歲辦三十五萬引有奇後改辦小引七十萬有奇然兩淮鹽課除正額外猶產餘鹽三百萬引有奇今正額已不得多取餘鹽復不得私賣即三百餘鹽安所消遣乎兩淮行鹽地方南盡湖廣西抵河南

東盡東海也方數千里人民億萬家所仰食鹽只七十萬引饔飧安所居乎是無怪乎私鹽橫溢而鹽價貴湧也國初竈丁辦鹽每引四百斤給工本鈔二貫五百文蓋洪武年間鈔一貫值錢千文故竈丁得實利如是而冐禁賣私鹽可絞也今鈔一貫不易粟二升乃禁絕竈丁勿賣私鹽是逼之饑以死也此後來行法之弊非初年之失也正統二年令曰貧難竈丁除正額鹽照舊收納其餘鹽收貯本場每二百斤官給米麥二斗十三年令曰每餘鹽二百斤給與米一石共餘鹽二百斤竈丁得米一石仍私賣鹽既絞死可也蓋當此時令雖出而米實無措故官私走挾

此令以征取餘鹽賣不能必行耳且貧弱竈丁朝有餘鹽夕望米麥不得已則先從富室稱貸米麥然後加倍償鹽以出息者有矣故鹽禁愈嚴則貧竈愈多此之由也貧民賣私鹽人即捕獲富室賣私鹽者亦容隱故貧竈餘鹽必藉富室乃得私賣富室豪民挾海負險多招貧民居沿鹵地煎鹽私賣富豪敵王侯故鹽禁愈嚴富室愈横此之由也且法愈嚴則利愈大頑民見利而不見法淮安頑民數千萬家荒棄農畝專販私鹽挾兵負勢官司不敢訶問近年恃衆往來爲劫此隙不彌必貽大患不止阻壞鹽法而已然既不能講求古法以處置餘鹽復不能變通欽法以補

給工本則貧民何所仰賴而不爲變故鹽禁愈嚴盜賊愈多此之由也此鹽場竈戶之利弊也洪武年間召商中鹽每引納銀八分官之征至薄商之獲至厚故鹽價平賤民亦受賜永樂年間每鹽一引輸邊粟二斗五升商稅雖加邊糧仰足民亦受賜自永樂以前淮鹽開中歲無定額永樂以後歲定七十二萬引後定七分常股三分存積夫曰常股猶常行也商人報納邊糧乃給引目守場候支常年之鹽有守數十年老死而不得支者今死者妻子代支之令可行也曰存積者積鹽在場遇邊糧給缺仍倍價開中越次放支之鹽也此倍價罔利非王法正體成化以後准

納折色每鹽一引准納銀三錢五分或四錢二分又令客商若無見鹽許本場買補夫日本場買補即開餘鹽私賣之禁矣故奸商借官引以影私鹽然商人灶戶得贏利州縣士民亦食賤鹽惟私鹽愈行則官鹽愈壅而法遂大壞今兩浙鹽課折色之令可考也弘治正德年間或權奸奏討或勳戚恩賜皆給引目自賣餘鹽故法雖大壞而鹽可平賤後有各年開中未盡鹽名曰零鹽稱掣餘鹽堆積在所名曰所鹽皆權要報中借影私鹽以壅正額故正德以前鹽價雖平而正課日損自御史秦鉞奏革所鹽稱掣餘鹽每二百斤作一小引稅銀一兩則取之過重自御史戴

今奏減鹽價每鹽一引納銀八錢庶幾適中今之議者復論鹽包過大皆不知本末之見也蓋洪武年間鹽一引納銀八分而已永樂年間納粟二斗五升而已今則每引納銀柒錢五分矣權勢賣窩後取利銀二錢矣復以長蘆兩浙兼搭配支商人一身三路支鹽勞費殆不貲矣計淮鹽一引蓋用銀二兩有奇矣商人轉販後以市利則鹽價益湧乃其所也夫正鹽湧貴則私鹽盛行私鹽愈行則正鹽愈滯亦乃其所也此商人中納利獘也今欲復洪武之法則有上策歟救今日之急則有中策區區術補近年利獘則已無策何謂上策須變通鈔法鈔法匡則錢法均而鹽

法行矣今若立法使鈔一貫値錢千文竈丁得爲實利則額鹽一大引給工本鈔三貫五百文餘鹽一小引亦給工本鈔二貫五百文各場餘鹽盡屬之官私挾私賣即處絞勿贖則兩淮正鹽七十萬引餘鹽三百萬引舉可召商開中或如永樂時例一引輸邊粟二斗五升可也或如成化時例一引折銀四錢亦可也若國課充足如洪武時例一引折銀八分藏富於民亦可也蓋私鹽行由正課重也正課輕則私鹽不禁自止矣私鹽塞正課流則邊儲自實矣故曰上策何謂中策須更爲令曰凡各商人中正額鹽一百引許帶餘鹽三百引正鹽納邊糧二斗五升餘鹽納邊

糧二斗聽與竈戶價賣又嚴爲令曰客商借官引影私鹽竈戶不辯驗官引輙賣餘鹽者照私鹽律絞勿赦又嚴爲令曰正鹽一引只二百五斤餘鹽一引亦二百五斤革近年大包之弊革近年勸借米麥之弊革鹽場積年轄害客商之弊三邊選廉而有才者一人爲提督都御史兼三邊糾察使遇鹽商納糧即與收受糧賤許納本色糧貴許納折色俾商無久淹凡積年所以爲商人害及阻壞鹽法者悉與革絕復選廉而有才者一人爲漕運都御史兼理鹽法俾自舉用運司提舉等官凡商人納完糧料即與支鹽勿得久淹凡積年爲商人害及阻壞鹽法者即與革絕漕

運都御史與提督都御史鹽課邊儲互相關通盈縮交與
接濟利病均為興革邊方腹裏共為一心兩都御史如左
右手然後足以集事行之數年即邊儲可足仍以餘積召
募游民開墾邊地勸課農畝邊地愈闢邊防愈固百年之
利也故曰中策何謂無策洪武初給竈丁鹵地復給草場
所以利竈戶者甚厚額鹽一引給工本鈔二貫五百文優
免竈丁雜差所以養竈丁者甚厚歲課七十萬引所以取
之者甚薄惟餘鹽不許私賣有餘即給官鈔收之下以資
竈戶上以總利權而均其施天下食賤鹽之利竈戶無餘
鹽之弊其法極善自鈔法不行則官私無術以處餘鹽矣

乃曰按餘鹽者絞販私鹽者絞果可行乎行之而嚴即竈丁空腹以死行之而寬即三百萬餘鹽之利盡入奸人橐索矣法之弊而窮者一也竈丁窮矣轉而逃逋乃區區賑濟區區招復乎日搤其喉一朝與之食可聊生乎故撫賑徒勤逋逃益甚法之弊而窮者二也召商中鹽一引銀四錢已重矣今而復加七錢尤重矣買窩賣窩刻取二錢邊上科罰或三四錢勸借米麥亦復二錢殆不知幾倍重矣稅愈重則利愈大奸人避重稅而趨大利避重稅則正課壅趨大利則私鹽行私鹽愈溢正課愈壅雖絞刑治之不可禁遏況有贖刑之令有獲鹽不獲人不問獲人不獲鹽

不問之令蓋開實竭而示之趣矣則私鹽如何不益溢正
課如何不益虧也法之弊而窮者三也私鹽藏行食官兵
捕獲迄無寧日頑民挾刃率相旅拒在楊子江及各海港
者高檣大船千百爲聚行則烏飛止則狼踞殺人劫人不
可禁禦官兵敢遠望而不敢近語在兩淮通泰寶應州縣
民廢農田惟射鹽利故山陽之民廿五以上俱習武勇氣
復頑狠死刑不忌前年流劫戳戮大變故淮安官軍不惟
不捕私鹽且覬領利而爲之護送出境矣山東官軍不惟
不捕私鹽反同鹽徒爲鹽兇搶矣鹽徒千百白日挾刃徑
行州邑官兵束手誰何矣州縣不敢言科道不肯言　陸

示商撫憑得知之物亦誣曰事弊已極無可奈何再及數年則官兵之追捕日嚴鹽徒之旅拒日銳拒捕之迹日著則罪惡之狀日深官司列罪狀以請法愚民罹罪者以逃生出不獲已激生他變將誅夷之則情可哀恤將緩縱之則頑獷愈甚禍釁發於所忽遂有不可言者矣法之弊而窮者固也故曰無策臣愚竊以治鹽利猶治河患也治鹽利不、究弊源推末流之防猶治河患不去壅法而愈築愈潰亦勢也自正統以後講治鹽法事例叢瑣無益鹽利祇足驅民為盜而已故今欲興淮鹽之利須選淮安漕運及三邊提督都御史講求其法而責以底績選人得失委託專暫

成效處實不宜責之吏部期之數年塩利不興邊儲不實邊民不蕃邊地不闢不收久大之效而坐策治安兩都御史吏部尚書侍郎誅罰連坐於後任人者不敢苟且任於人者不敢怠玩而政有實效此兩淮利弊也舉准即天下可知也

## 塩法疏

梁材

近該御史周相題稱洪武年間每引輸粟二斗五升官徵簿而商利厚塩價平而邊用足厥後歲定七十二萬引七分常股挨次照支三分存積越次給與成化以後准納折色每引納銀三錢五分迄于正德漸至四錢五分雖題准

淮鹽六錢但奸商投托勢要則有占中賣窩之弊鹽商上納則有經紀包攬侵漁之弊管糧衙門則有例分勸借私增斗頭多收火耗之弊及搬運糧草則有合場官攢取索常例刁蹬留難之弊糧草既納則又苦於守候查盤勘合難得之弊且長蘆兩淮兼有搭配之弊勢所不及又有他商要求賤引之弊必得撫臣大整邊方以清理屯田之廢禁革報中之弊屯田廣則糧草漸充商人易於上納而不艱宿弊革則飛輓簡便商人樂於趨利而不困又思邊儲蓄聚以漸而成運司鹽課以時而掣必定立年限如嘉靖十年以前報過引目姑且照舊秤掣但不為常例勿令縱

打大包以後各邊巡撫等官務以屯種爲事淸覈爲先使商人有利無害推輓求便而夾帶之風自息獲利既厚而騰湧之價自平則餘鹽之利可無遺矣又都給事中蔡經題稱國家開設鹽課本以足邊然昔行今阻儲蓄不充議者以爲咎在餘鹽納價以致開中無商但鹽法之壞不特餘鹽一事昔年士卒衆多屯田不擾屯種有收米穀價賤時或開中上納無難邇者士卒多疲屯田不舉邊方米穀無所於出價值騰湧糴買甚艱加以科罰太重查勘遲延兩淮鹽價增至六錢而搭配長鹽又難支給至於餘鹽納價雖非舊章而因時區畫以利國家亦終有不可廢者合

將派去淮鹽照原價俱令上納本色其搭配長蘆山東鹽惟令折銀如遇年豐願輸本色則照依時估聽從其便乃若稱掣餘鹽立為程限其數雖多無過正引中有商人若無資本或時難收買不願附帶者則竟將正鹽秤掣不必掯勒取盈仍將餘鹽價值查照先年巡鹽御史戴金奏准事例量為輕減酌為中制若欲盡去餘鹽惟開正課則必賫之撫按盡復屯田之額大收屯田之利庶幾數年之後迺可議行夫以二臣之議如此自臣等觀之尤有說焉洪武年間每鹽一引納銀八分永樂間每引輸米二斗五升成化間准納折色每引納銀三錢五分近來淅鹽增至四

錢淮塩增至六錢商人病矣昔年邊方屯田不失原額歲豐收成商人樂於上納今屯政廢弛累歲災歉商人告困應合量蠲餘塩查照近年事例每塩二百斤淮南納銀八錢淮北納銀六錢即以官價之數定爲平市之法仍勿令縱打大包餘數雖多無過正引間有商若無資或時難收買願附帶者聽其所入餘塩隨時盈縮不必拘定一例不許法外抑勒及於未秤掣未發賣之先亦不許迫令稱貸預納以足百萬兩之數多者多繳少者少收淮浙正塩正價太重亦合斟酌先令而爲之中制淮塩每引減一錢浙塩每引減五分至於甘肅孫遠並凡之各邊尤甚合將甘肅

淮塩量減一錢五分浙塩量減一錢本鎮止開浙淮二塩不必搭配別處邊鎮亦免搭配商自樂趨其長蘆塩價原定二錢山東塩價原定一錢五分似難增減仍令配支夫餘課可以無叚邊塩之價可減而輕也搭配之便亦可以析中而處也然此不過一時救弊之法耳邊方缺乏糧草商人雖於上納既不可全改折色以失 祖宗開中召商圖省飛輓之意則法有時而窮若待屯政脩舉必須數年之後又有如綵經所言者然終廢而不舉可乎屯田之壞久矣墩堡不脩武備廢弛夷虜輕犯殘戒禾苗固有有可耕之田而不敢耕種者矣糧賞不時剝削不禁士卒疲憊

家無耒鋤亦有有可耕之田而坐視拋荒者矣疆界不明冊籍不清又有爲官豪勢要乘機而侵占沒入者矣今欲大加整頓爲力甚難兼以邊方事情不同腹裏急則生變緩則長奸況有各邊災傷若復分命整理未免煩擾故其要惟在於得人而事體重難其責尤在乎專任巡撫伏乞令各邊巡撫督令管糧官備舉屯政選委衛所廉幹官員專理其事備查先年近日事體斟酌區處開墾荒蕪禁革勢占查理侵欺尤必脩築屯堡嚴謹烽堠毋致擄掠使得盡力農畝以抵秋成徵收糧草即其所入自可足邊又何必盡資引鹽之利哉失鹽利屯田均爲濟邊不可偏廢臣

等今日之議减價而革勸之量地而免搭配所以寬報邊之商使樂於趨納餘鹽正數下商又免其附帶所以剎餘鹽之濫使所入隨宜至於與衆屯政則又士卒衣食之本邊方儲蓄之源足食足兵皆有攸賴不待正數引鹽之利而自有充實豐盈之效此時餘鹽之數方可徐議而盡革也臣又勘得都給事中管懷理都御史馬卿御史陳縞各題稱餘鹽盡革不如收買爲利餘鹽官買不如商買爲便餘鹽併價不如開邊爲益餘鹽照票不如開引可行餘鹽的數止可與正額相等餘鹽引價要當計其利害定革夾帶以防阻壞嚴徼退引以杜影射臣熟思之切以朝廷設

塩課開中本以助邊餉水旱頻仍邊陲多警加以逋負
徵觧不全供億缺乏每每告給内帑所以宵懐理衍博采
群議各盡所長無非恤灶通商裕邊保國之資行理無定
在隨時豪中物有不齊勢難盡一國初灶丁歲給工本以
資歲用商人無本官與欽定糴糧中納了畢還官各場灶
丁將煎剩餘塩夾帶出場及私塩貨賣者絞今則似難行
矣正統十三年將兑剩糧米收買灶户餘塩每二百斤為
一引給糧米一石景泰元年將長蘆引塩用遮洋運舡同
還附搭赴儀真掣塩所收貯俱作存積之數以備開中弘
治二年令守支客商收買灶丁納剩餘塩以補官引今亦

俱難行矣蓋正引各有常規餘塩原無定數過私販以通
官塩乃 祖宗立法之正假須課以處餘塩實今日救弊
之宜欲革餘塩則商竈俱困而私販必至於盛行倍收餘
塩則旱潦難齊而邊引不免於壅滯正塩例有引目餘塩
夾帶者終若再增剛則於 祖制有違餘塩原無照票總
在正塩包中若又另立則於引目相背守蘇守禦果若聽
商隨場收買簡易可行盡數開邊竊恐天時人事不同將
來難繼淮浙正塩減價無非所以利商運司徑解邊餉衆
已稱其不便至於兩淮山東長蘆所議大略相同兩浙之
與河東則皆欲其仍舊其議嚴禁夾帶嚴繳退引占窩守

引綴罰納軼私販等項事宜計慮周詳皆於鹽法有補合
移咨各巡撫等官轉行所在御史除兩浙河南事體聽其
照舊遵行其兩淮鹽斤合依所議每包共計五百五十斤
內二百八十五斤連包索為正引原定價銀六錢近減一
錢內二百六十五斤為餘鹽淮南原定價銀八錢今減一
錢五分淮北原定價銀六錢今減一錢兩浙每正鹽一引
連包索共計二百五十斤原定價銀四錢近減五分餘鹽
通融二百斤為一引嘉興批驗所銀五錢杭州四錢五分
紹興四錢溫州二錢長蘆山東每包共計四百三十斤內
二百五斤為正引長蘆定價二錢山東一錢五分內二百

二十五斤連包索為餘鹽長蘆南掣鹽所銀三錢北掣鹽所銀三錢五分山東三錢八分商人嫌重不肯樂從今減七分以上正鹽俱各照舊開邊報中兩淮兩浙俱令上納本色糧草長蘆山東俱令上納折色價銀如遇豐年願上納本色者聽餘鹽不必開邊照舊運司納銀觧部轉發各邊糴買客兵糧草以備支用其甘肅險遠止開淮浙二鹽淮鹽再減五分浙鹽再減五分其餘各邊如開淮鹽搭以長蘆則不必更搭山東開浙鹽搭以山東亦不必更搭長蘆庶使便於掣支不致顧彼失此抑又有說焉正鹽既以開邊餘鹽隨引納銀似亦可行但餘鹽價銀惟山東晝一

兩淮長蘆南北不同兩浙杭嘉紹所在亦異且以運司塩場美惡不齊行塩地方貴賤廣狹不等若一槩開邉上納銀兩商人惟利是趨各擇便利卒使下場餘塩無人收買則灶戶苦於不均運司派場支塩隨塩收買之法必至齟齬不合且每年春夏與十月為旺相其餘月分為衰閑若天特晴霽場分有產隨到隨支亦無不可設若風雨連綿數月缺煎或汐灘崩塌淋晒無地運司難以追併商人坐守無期正引躭延商灶兩困其弊又有不可勝言者必須通行巡塩御史今後商人到場除正引該帶餘塩照數秤掣外若餘塩缺煎特難收買許商人赴告查勘是實行令

運司止將正鹽秤掣不必抑勒取盈如各場勤煎灶丁納剩餘鹽數多商人一特收買不盡悉聽御史設法或令有本商人報數收買隨同正引秤掣發賣及將該納價銀量其發賣月日限以程期俱赴運司上納解部以備各邊支用則鹽法不壞而國用有資矣

處置鹽法事宜疏　　陸深

臣近日伏見兩淮長蘆之間商賈嗷嗷怨聲載道問之皆云勢要奪其利故也臣謹按鹽課一事本因海澤自然之利以充邊方緩急之儲以國計甚便然使　朝廷壅實惠而不下商賈與空名而不來則窮亦甚矣　祖宗時設立

各處轉運提舉等司分鑿以辦稅置倉以收塩建官以蒞政設法以開中其要在於通商而已商益通則利益厚此立法之本意也夫以窮邊絕塞輸轉極難之地而使商賈挾貨負重以往隨令而足比至戶部給引派場涉歷萬里動踰歲年又況守支存積徒冒虛名仍復買補無貫聽掣其辛苦如此今以勢要之人妄干　恩典動以百萬往參其間憑陵假借支則盡支掣則便掣所經官司由為奉承雖憲臣亦將有投鼠忌器之嫌彼將何憚而不為乎小人營利之心寧有厭足大率彼通一分則此塞一分自然之數也夫能得商賈力以利驅之耳彼既以有利而來亦必

以無利而去又自然之勢也矧以彼之辛苦對此之徼倖交易之間又相懸絕也使自然之利上不歸於朝廷中不在於商賈下不藏於民間雖天地亦將厭棄之臣竊懼焉仰惟 皇上軫念立法之本意靳惜 恩澤不妄施與然後其他條畫次第可舉行矣臣又按今天下推鹽之地兩淮為上兩浙次之而弊端亦於二處為多然其大壞鹽法之端有二焉其一則竈丁苦於兼并其一則今日勢要之侵利是也然於兩浙又微不同大抵壞兩淮之鹽法者多勢要壞兩浙之鹽法者多私販而竈丁之苦則一而已矣蓋淮浙之鹽出於人力非若河東天造地設不勞之利也

其滷在於曬土爲鹵煑鹵成鹽以鹽納官然而逋負多而國課損者何也夫欲曬土必有攤場欲煑鹵必有草蕩今之場蕩悉爲總催者所併而鹽課又爲總催者所欺竈丁不過總催家一傭工而已煎煑之法名存實亡而總催者下欺竈戶上負國課百計遷延以覬一赦而已伊欲處之在於盡復竈丁之場蕩而盡懲總催之奸欺則其弊可息矣浙中私販之徒以拒捕爲常以殺人爲戲獗不可剪則比之勢要差爲歩處寄住出鹽之地捕其買者之市家行鹽之地捕其賣者之市行而悉置於法則其黨可空矣非若勢要之 家蛇蟠卵翼不可一旦去也夫今日得便兩淮

長蘆之鹽利者雖曰朝廷業已許之然終非法意臣以為與其壞天下之大法寧傷數人之私恩必使小人之奸無所容而後已夫上之支中盡歸於商賈下之場蕩盡歸於竈丁則商通課足而鹽法不行者未之有也謀利之事君子所羞臣愚利未興而害作故得備而論之伏候進止

鹽法疏　周用

照得蘇州府太倉崇明崑山常熟南連松江浙江海鹽一帶近年沿海居民專一興販私鹽太倉又當江海之交尤易招集流亡越境私販淮鹽侵占浙西行鹽地方以致松江分司虛設私鹽既行徒黨日衆盜賊隨起若先年施天

泰龍騰近日王班頭董琦董璉王棣顧文明顧文忠等始
則圖利販塩繼而結黨行刼又至出海通番互相讎殺雖
旋勦除禍根終在原其所自實由聚衆販塩失今不為之
處將來禍患尤大處之之法惟在浙西塩貨流通餘塩皆
有下落使塩徒解散方爲有益緣各塩場俱有定額除浙
江嘉興分司外松江分司塩場俱係松江府所屬地方華
亭有浦東袁浦清村清浦四場上海有天賜下砂等四場
內除清浦天賜栅海外實該六場大約每年額課每大小
二引折一大引各四百斤共五萬五千四百五十五引零
每引折銀六錢每年解部課銀一萬五千一百四十餘兩

其轉解運司本色折銀一萬五千四百二十餘兩内二縣
水鄉竈丁無徵鹽課銀七千五百八十餘兩俱於二縣秋
糧内包補華亭縣包補四千三百二十餘兩上海縣三千
二百五十餘兩前項鹽課俱係竈丁出辦餘鹽却不許變
易前項無徵課銀俱係二縣民戶包補其竈丁餘鹽亦不
許轉買食用餘鹽既不許賣又不許買官司又不給價若
不私相轉販何以存活凡議鹽法者皆稱商鹽宜通私鹽
宜塞其實商鹽未嘗不塞私鹽未嘗不通然商鹽之塞官
自塞之私鹽之通官自通之蓋商鹽以引目爲名利在買
求夾帶及不繳退引官司以盤掣爲名利在縱容夾帶又

不追退引所以商鹽但求苟免捕獲其實滲漏影射居多故謂商鹽未嘗不累官司巡捕私鹽一向通同作弊其實家戶俱食私鹽故謂私鹽未嘗不通鹽滲至此豈惟商鹽不通併商鹽亦俱變為私鹽各處私販鹽徒相聚為害雖以處置所以處置之方專在處置餘鹽且竈丁煎鹽辦課即是民戶種田辦糧民戶辦糧餘米聽其變易惟竈丁辦課餘鹽却作私鹽一切有禁況鹽貨實出天地自然之利竈丁不得自食其力人情物理實有不堪為今之計莫若將松江分司查照原額鹽課銀兩每場各該若干本場竈戶每戶若干又每丁若干照依徵糧排甲添則立為三限

備移松江分司衙門行令浙江運司前來住劄及時聽令商人入場收買責令總催比併各竈依限將課銀完納限內天色晴乾雨濕逐日開紀另報運司查驗量為遲速課銀未完就於地頭嚴禁塩貨出場中間若有先自辦納課銀停塩待價者聽從其便但遇課銀一完隨即開報運司幷巡塩衙門各場餘塩聽令各竈丁自行發賣或轉買陸路肩挑背負并水路小船各人販賣但不許挾持軍器及越過行塩地方大約每年限上半年辦課下半年開禁各竈丁既知餘塩許令自賣必肯早辦課銀商人既知餘塩許容平買必不恣求夾帶其餘人等亦知餘塩不禁轉賣

必不冒法聚衆與販前項越境淮鹽無處發賣不禁自止日前一應私販俱可轉為商人此法若無窒礙亦可與嘉興分司一體舉行其該縣水鄉竈丁亦可因此招回復業增辦課銀漸補無徵之數如或鹽貨流通價值低賤仍聽竈丁兌納折色俱納本色上倉作為存積亦可漸復召商開中以實邊儲之法或謂私鹽自來有禁不知鹽法自來亦自不同如洪武年間煎鹽工本在官支給隨其多少俱為官物其後鹽課立有定額其外餘鹽亦有本場收貯給與米麥之例彼時禁賣私鹽一是原領在官工本一是不肯送官交價罪以私鹽情法猶有可據此後煎鹽工本既

不出於官竈丁餘鹽又不爲收買惟獨禁賣私鹽之法未見處置但餘鹽既無委棄之理鹽徒決有聚衆之勢官私決難去通縱之弊地方決難免擾擾之患立法之始本以惠民足國末流之弊遂至爭民施奪誠爲可慮伏惟詳議早見施行則民生國計幸甚

陳言鹽法疏　王朝用

兩浙轉運司查稱成化二十年以前兩浙運司額鹽俱是徵納鹽斤聽候客商報中彼因徵鹽晋待年久走滷消折負累竈丁而御史林誠欵將成化二十年以後鹽課一半折納銀兩每年十月觧部亦是權宜處置非立法之本意

臣竊惟天下之財賦悉出于東南而鹽利尤為裕民之厚資天下之兵戈多在于西北而糧務尤為備邊之急務故以鹽糧召商報中謂之飛糧輓運誠為籌邊至計但引額原有定數而先後因革不同以臣愚見論之舊額之當復者其勢有六兩浙行鹽地方浙江十一府并南直隸五府一州與江西廣信一府　國初民間戶口猶少而竈丁亦不甚充額鹽尚有四十萬有奇近來民間生齒漸繁而竈丁開曠亦多不惟食之者衆而辦之者亦衆使不變而通之則民食日見其不足竈課日見其有餘欲禁其私販亦難矣此其當復者一也先年減半折價解京者以濟邊近

海易于辦鹽水鄉不諳煎燒易于 辦價况辦鹽者惟辦本色收貯日久易於消折折價者亦止一時優恤上灶之權宜非原先設立之正法近年以來不特解京者折價而存當在場者亦多折價聽候給客蓋以灶丁便于輸納無消耗之累商人易于關支無守候之難每年解京二十二萬二千三百有奇每引折銀三錢三分共該解銀五萬二千七百有奇若將價銀收留運司額鹽盡數發邊開中就將前項一體給客收買則商人樂從竈戶稱便且每鹽一引計價四錢在邊倉已滿八萬八千九百五十兩之數若并割算餘鹽價銀計之每一千引三場兼派又該銀一錢共增

解價銀三萬二千二百三十有奇較之折價解京已增五萬八千四百八十兩此其當復者二也每年運司類解折色價銀到部轉運發邊未免限于定期遲以歲月一時邊報緊急豈能濟事唯此鹽糧勘合人皆爭先趨赴匪徒神速如昔抑且加倍勝常驛遞免轉輸之苦道路無剽掠之虞此其當復者三也竈丁之煎辦猶農夫之耕種耕者所獲除納完稅糧之外自有通功易事之理灶鹽既減半折解則納剩餘鹽豈可聽其消化而不爲變通之計哉當此之時商人欲收買而限于無引竈丁欲變賣而畏于犯法此與販之徒接踵而至發運之船絡繹而來其勢有不得

不然者大抵天下之利不歸于官必歸于私若官引不足而又于私販是禁忍淡不食鹽味夫豈人情所宜一旦爲人捕獲則又陷於法網夫犯法豈小民之得已哉此其當復者四也各處行鹽地方近來鹽價高貴一則由于上納價值之重一則由于照賣官引之少故利之所在人必趨之雖已嚴加禁治一旦遽難止息大抵源潔則流清此盛則彼衰若使引目既多則一年正商足以盡收竈户之所獲各處官鹽足以充民間之食用彼私販者何由用其力而施其謀哉不惟鹽價可得而平私販亦不待禁而自止矣此其當復者五也自折價解京之後民食漸覺艱難故

先時巡塩御史有奏開殘引餘塩者有奏開賣空額引者又有傍引私囚各色而上納者亦一時補其不足之權宜但厚利所在多為勢要所有先年　明詔裁革殆盡近因執法者查理過嚴由是小商皆自危矣夫以裁革勢商為名是矣究其實則有不盡然者利已歸于勢要而不可出害彼及于小商而不能免財利之際易生嫌疑當事之人率多辭避孰肯加憐憫之意若使前引盡開小商何至此極此其當復者六也此額一復則民食自足私販易息邊儲充實　國課不致於缺少商人得利灶丁可免於困極一事之舉可以兼數事之長矣乞除以前年分觧過價銀

到部者名為空額與例有礙不開外以後年分有額課塩折納價銀存留運司者不必解京每引定價四錢盡數從邊開中前項價銀聽候商人齎執勘合倉鈔比對相同一體支領買補俾銷仍照例嚴加脫稟及京師不得開賣以杜弊端則地方之長引商鹽之一幸也